

传统产业转型升级促进政策的变迁及特征分析

——政策文本计量分析视角

熊勇清,侯玲玲

(中南大学商学院,长沙 410083)

摘要:以我国“九五”时期以来颁布的198份传统产业转型升级促进政策为研究样本,运用“政策年度”、“适用范围”、“政策工具”和“政策文种”四维度分析框架,对政策文本进行了文本计量分析。研究发现我国传统产业转型升级政策与宏观经济背景密切相关,已日益受到国家相关部门的高度重视;现有政策具有明显的阶段性特征,其连续性和稳定性亟待进一步提高;传统产业转型升级政策中“调整振兴”类政策工具应用过溢,“行业整合”和“产业培育”等政策工具应用相对不足;政策制订的部门过多,容易导致政策制订效率低下以及政策的重复与冲突,据此提出了相关政策建议。

关键词:传统产业;转型升级;政策工具;文本量化

中图分类号: F420

文献标识码: A

文章编号: 1001-8409(2013)05-0032-05

Analysis of Policy Changes and Characteristics of the Traditional Industry Transformation and Upgrade

——The Perspective of Policy Text Measurement Analysis

XIONG Yong-qing, HOU Ling-ling

(School of Business, Central South University, Changsha 410083)

Abstract: This paper chooses 198 policy text since the ninth-five-year period of China as research samples which can prompt the transformation and upgrade of traditional industries. It quantitatively analyses the policy texts through four dimensions of “Policy year”, “Applicable scope”, “Policy tool” and “Policy kind”. Results of the study found that the policy texts of the transformation and upgrade of traditional industries which has increasingly been thought highly of by relevant government departments is closely related to the background of macro-economy. But these policies also present obvious gradual characteristic, the continuity and stability to be further improved. Among policy tools, the application of adjustment-revitalization tool existed overflow, instead, the application of industry-consolidation and industry-cultivation tool existed insufficient. The department of formulating policies is overmuch, which is easy to cause the low efficiency of policy or cause the repeating conflicting of policy. According to this, the paper puts forward relevant policy Suggestions.

Key words: traditional industry; transformation and upgrade; policy tools; text quantitative

1 引言

促进传统产业转型升级、培育和发展战略性新兴产业是我国转变经济发展方式的重要内容。为促进传统产业转型升级,政府必须高度重视产业政策的积极作用。产业政策作为体现国家和政府意志的行为,实际上是从更高层次纵向深入

入到市场机制里面,促进市场机制和市场结构的完善与优化。产业政策作为确定国家经济发展方式和宏观调控的重要手段已被世界各国的实践所证明。我国从“九五”以来先后颁布了一系列相关产业政策,然而从我国实际情况来看,经济增长方式转变已经说了很多年,收效甚微^[1],“传统的经

收稿日期: 2012-06-07

基金项目: 国家自然科学基金项目(71173243);教育部人文社会科学研究规划基金项目(10YJA790208);教育部留学回国人员科研启动基金项目(教外司留201207);湖南省自然科学基金项目(11JJ3089)

作者简介: 熊勇清(1966-),男,江西临川人,博士、教授、博士生导师,主要研究方向为区域创新、战略管理;侯玲玲(1989-),女,湖南郴州人,硕士研究生,研究方向为战略管理。

济增长方式仍具有路径依赖的习惯作用”^[2]。

学者们针对产业政策及产业转型等问题开展了大量研究。小宫隆太郎认为,产业政策是针对资源分配出现的市场失败而进行的政策性干预^[3]。Mariko Sakakibara 等对日、韩两国的产业政策绩效开展了对比研究^[4]。P D Lund 采用多种研究工具分析了能源方面产业政策的影响^[5]。Elisa Barbieri 等分析了中国南部的产业政策及其实施效果^[6]。周叔莲对产业组织政策及各部门的产业政策进行了研究^[7]。张其仔从比较优势演化的视角探讨了中国产业升级的路径选择^[8]。何德旭等探讨了保持产业结构调整与升级与产业结构变动的各种效应的协调互动问题^[9]。江飞涛等从宏观层面综述了中国产业政策的任务、措施、特征、依据及其缺陷^[10]。刘勇燕等借鉴美国在促进信息产业发展方面的具体政策,并结合我国信息产业的实际情况,提出了发展建议^[11]。

已有研究主要是针对产业转型升级政策的基本理论、政策措施等问题开展的,对已有产业政策历史变迁及实际效果的研究比较缺乏。为厘清我国传统产业转型升级一直步履维艰的深层次原因,有必要认真审视已有产业政策历史变迁及其特征,并在此基础上实现制度创新。本文拟全面梳理“九五”以来我国传统产业转型升级的促进政策及其发展历程、主要特征和面临的问题,以期对现阶段研究制订促进传统产业升级、培育和发展战略性新兴产业的相关政策提供一个系统的信息参考。

2 研究样本与分析框架

2.1 研究样本

(1) 样本采集。传统产业转型升级促进政策是指为转变经济增长方式,促进产业升级和结构调整,实现传统产业的全面、协调、可持续发展而以正式书面形式颁布的各种政策总称,通常以条例、规章、法律、法令、法庭裁决、行政决议以及其他形式出现^[12]。1995年颁布的“九五”规划纲要,被认为是我国首次以正式文件形式提出了要实现传统产业转型升级。在近20年的时间中,为促进传统产业转型升级,全国人大、中共中央、国务院以及中央各部委先后颁布了一系列相关政策文件,各级地方政府根据各地实际情况也先后出台了一系列相关政策文件。考虑到地方政策通常具有地域性,本研究所选取的传统产业转型升级促进政策仅限于国家层面,而不包括地方政府颁布的相关政策文件。研究样本全部来源于公开的数据资料,主要有三种渠道(见表1)。

样本采集包括初步收集、整理遴选和数据处理3个阶段。

样本的初步收集:通过政府网站、回溯(关联)检索和公开出版物三种渠道,初步收集了我国“九五”时期以来颁布的与传统产业转型升级促进政策有一定关联的政策文本,共获得政策文本312份。

样本的整理遴选:作者邀请来自政府、高校和企业的6位专家,对初步收集的312份样本进行了整理遴选,剔除了一些相关度不高或者仅体现政策态度的相关文本,以确保样本选取的准确性、代表性,最终确定研究样本数为198份。

数据处理:为便于同其他时期数据进行对照研究,作者基于2012年第一季度(1~3月份)的数据,对2012年全年的数据和“十二五”规划五年期间数据进行预测(换算)。具体换算方法如下。

表1 传统产业转型升级政策文本获取渠道

获取渠道	检索重点	备注
政府网站(全国人大、中共中央、国务院及各部委)	现行政策	我国电子政府建设近年来日趋成熟,多数产业政策均可通过政府网站检索获取。
回溯(关联)检索	① 历史政策(已废除的相关政策); ② 政府网站无法检索到的相关政策	考虑到部分产业政策已停止执行,同时也有部分产业政策文件通过官方网站无法检索获取,因此本研究依据现有政策文本中的关联条款,通过回溯(关联)检索方法获取部分已停止执行或政府网站无法检索到的部分政策文件。
公开出版物	补充性检索	通过国家发改委、工信部等编写出版的《中国产业发展与产业政策(2006~2011)》,进行补充性检索。

①2012年全年预测(换算)数Y12:

$$Y12 = \frac{2012 \text{ 年第一季度(前3个月)已颁布的政策文本数}}{\text{换算系数 } p_1}$$

其中:

$$p_1 = \frac{\sum 1996 \sim 2011 \text{ 年历年第一季度颁布的政策数占各年政策数的比例}}{16(\text{年})}$$

②“十二五”规划期预测(换算)数G12:

$$G12 = \frac{\text{“十二五”前两年(2011年、2012年)已颁布的政策文本数}}{\text{换算系数 } p_2}$$

其中:

$$p_2 = \frac{\sum \text{“九五”至“十一五”各规划期前两年政策数占各规划期总政策数的比例}}{3}$$

(2) 样本构成。研究样本构成情况如表2。

表2 “九五”至“十二五”期间我国颁布的传统产业转型升级主要政策文本构成

层次	发文单位	文本数量(*)	发文单位	文本数量(*)
中共中央、国务院	中共中央	5(1)	国务院	27(3)
	国家发改委(含原国家计委、国家经贸委)	147(62)	交通运输部	1(1)
	财政部	27(27)	水利部	1(1)
	科技部	7(7)	税务总局	10(10)
	环保部	17(16)	海关总署	7(7)
	商务部(含原外经贸部)	25(22)	国家工商行政管理总局	5(5)
	国务院各部委及直属机构		国家版权局	1(1)
	工信部	29(13)	知识产权局	1(1)
	公安部	1(1)	质检总局	14(14)
	中国人民银行	9(9)	安全监管总局	10(10)
国务院各部委及直属机构	国土资源部	14(14)	农业部	9(9)
	农业部	9(9)	林业局	2(2)
	建设部	5(4)	银监会	4(4)
	铁道部	3(3)	证监会	2(2)
	电力监管委	4(4)	保监会	1(1)

注:文本数量括号内数字为联合发文数量;国家经贸委2003年撤销,其职能调整到新设立的国资委、国家发改委、商务部等部门,为统计方便,本研究将原国家经贸委颁布的政策并入国家发改委

研究样本颁发部门分为2个层次:中共中央、国务院为第一层次;国务院各部委及直属机构是第二层次。研究样本发文主体涉及28个部门,其中国家发改委(含原国家计委、国家经贸委)是我国传统产业转型升级相关政策制订的主要部门,共颁布了147份(含联合其他部委发文62份)政策文件,约占74.24%。

表3 “四维度”分析框架及分析重点、目的

分析维度及类目设置		分析重点及目的	
维度	类目	重点	目的
维度1: 政策 年度	①“九五” ②“十五” ③“十一五” ④“十二五”	政策年度发文数量及各个时期颁布政策情况	通过政策文本年度分析,对我国传统产业转型升级政策的频率与密度进行具体分析
		专一型政策与普适型政策之比,专一型政策分布在各个行业的情况	分析适用范围,可以看出国家政策的针对性强弱以及国家对于传统产业的哪些行业投入了更大的力度
维度2: 适用 范围	①“普适型” ②“专一型”		
维度3: 政策 工具	①调整振兴(规划引导、技术改造和创新) ②行业规制 ③行业整合 ④产业培育	政策采取了哪些政策工具以及运用这些政策工具的力度如何	通过分析可以清晰看出哪些政策工具的应用存在缺失或不足,为后续出台的政策提供参考
维度4: 文种 类型	①通知 ②目录 ③规划 ④意见 ⑤决定 ⑥办法 ⑦公告 ⑧案例 ⑨方案	现有政策采取了哪些文种类型以及主要的文种类型是哪些	通过分析可以看出现有政策约束性和可操作性的强弱

注:①政策的适用范围分为“普适型”、“专一型”两类^[13]。作者将针对传统产业转型升级的宏观层面出台的政策界定为“普适型”,而针对某一具体传统行业出台的政策则界定为“专一型”。②“政策工具”的分类标准借鉴中国产业发展和产业政策报告(2011)^[14]

2.2 分析维度及方法

“政策年度”、“适用范围”、“政策工具”和“文种类型”是政策文本的4个关键构成要素,为系统研究“九五”至“十二五”期间我国传统产业转型升级相关政策的演变过程及特征,拟采用“四维度”分析框架,分析重点及目的如表3。

(1)“政策年度”维。以1995年颁布“九五”规划作为起点,我国推动传统产业转型升级已有近20年的历史。考虑到“九五”以来我国先后经历了4个五年国民经济规划期,每一个五年规划期国家经济社会发展重点不完全相同,因此作者将“政策年度”分析维度设定为“九五”(1996~2000年)、“十五”(2001~2005年)、“十一五”(2006~2010年)和“十二五”(2011~2012年3月底)四个时期。

(2)“适用范围”维。政策的适用范围可以分为“普适型”、“专一型”两类^[12]。依据这一分类标准,作者将针对传统产业转型升级的宏观层面出台的政策界定为“普适型”,而针对某一具体传统行业出台的政策则界定为“专一型”。

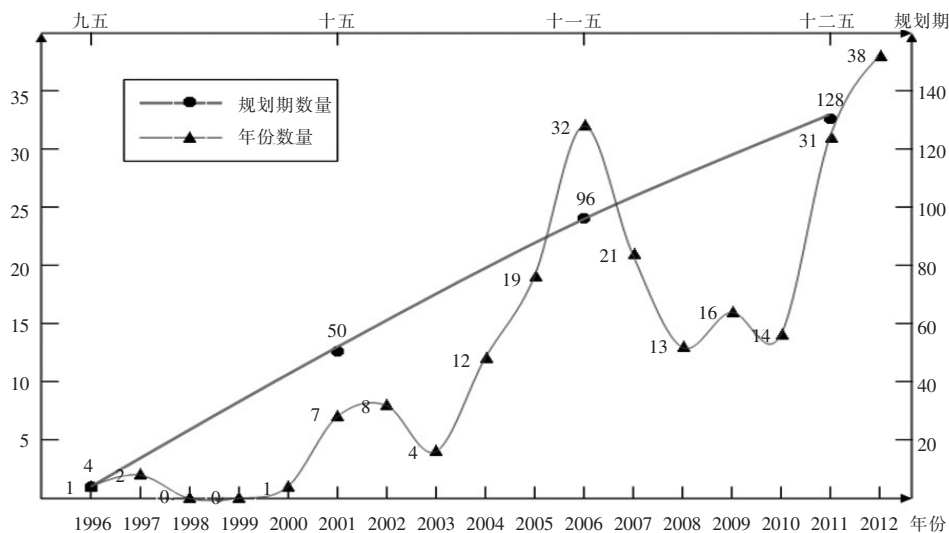
(3)“政策工具”维。借鉴中国产业发展和产业政策报告^[13]的分类标准,作者将产业政策归纳为四类:调整振兴(规划引导、技术改造和创新)、行业规制(行业准入、淘汰落后、关闭低效小企业)、行业整合(企业兼并重组、地区产业转移)和产业培育(战略性新兴产业、工业设计)。

(4)“文种类型”维。政策的文种类型主要有通知、规划、意见、办法等。由本文研究样本可知,政策文种类型维度为:通知、目录、规划、意见、决定、办法、公告、条例、方案。

3 政策文本计量分析

(1)传统产业转型升级与我国宏观经济背景密切相关,总体呈现明显上升趋势,但也表现出一定程度的起伏。

“九五”以来,我国共颁布相关政策文本近200项,其中“九五”时期为4项、“十五”时期为50项、“十一五”时期为96项,根据相关数据换算,预计“十二五”期间政策文本可达到128项(见图1)。



注:2012年数据和“十二五”规划期为预测(换算)数据,系根据1996~2011年数据预测(换算)而得到的结果,具体预测(换算)的方法在论文第二部分已作说明

图1 “九五”至“十二五”期间传统产业转型升级政策文本颁布数量趋势

①我国传统产业转型升级的相关政策始终与我国宏观经济背景密切相关。“九五”时期以前,我国经济的快速发展主要依靠资源驱动、外延式扩张的粗放型经济增长方式。进入“九五”时期以后,受“九五”前期通货膨胀及中后期通货紧缩的影响,加之1997年亚洲金融风暴的冲击,我国宏观经济环境及产业发展环境产生了巨大变化,实现经济增长方式转变开始成为我国政府新时期的战略选择。“十五”时期,我国经济结构矛盾的问题日益突出,产业结构调整 and 升级摆在了突出的位置,传统产业转型升级政策颁布力度较“九五”时期明显加大,“十五”规划首次明确提出“坚持把结构调整作为主线,今后五年要着力调整产业结构、地区结构和城乡结构,特别要把产业结构调整作为关键。产业结构调整 and 升级是经济结构战略性调整的重点”。“十一五”时期是我国全面建设小康社会、承前启后的关键时期,也是加快推进产业结构调整 and 优化升级的重要时期,特别是经历2008年金融危机之后,世界各国都在寻找新的经济增长点,我国产业政策呈现目标聚焦化、政策体系系统化和政策手段多元化的突出特征,促进传统产业转型升级的一系列相关产业政策密集出台。进入“十二五”时期以来,我国进一步全面、深入分析了“危机后期”以及“后危机时期”世界经济的新趋势、新特点,对复杂多变的国际国内形势做出客观的预判,“十二五”规划中明确要求以加快转变经济发展方式为重点,全力突破工业,做大做强服务业,大力发展现代农业,全面构建现代产业体系。

②我国传统产业转型升级的相关政策总体呈现明显上升趋势,但也表现出一定程度的起伏。某些年份政策密集,某些年份“政策空白”,这种政策频率、密度的不平衡,与世界经济形势以及我国一些具体年份宏观经济背景息息相关。我国的传统产业转型升级的相关政策是从21世纪才正式起步,之前只有1996年颁布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第九个五年计划》以及1997年颁布的《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》和《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录》,此后两年曾一度出现“政策空白”。进入21世纪后,传统产业转型升级促进政策文本呈逐年明显增长趋势,2001年、2006年、2011年是传统产业转型升级政策发展的几个转折点,2001年政策数突破5项,2006年颁布文本数达到历史新高32项,2011年政策数也超过30项,这与2001年、2006年、2011年分别为“十五”、“十一五”和“十二五”开局之年紧密相关。

(2)我国传统产业转型升级政策从以“普适型”为主,逐步转向以“专一型”为主。冶金、农业和能源等产业是我国传统产业转型升级的重点领域。

“九五”以来我国颁布的促进传统产业转型升级的政策文本,按照政策文本适用范围进行统计,结果如表4所示。

①传统产业转型升级政策从以“普适型”为主,逐步转向以“专一型”为主。“九五”时期我国传统产业转型升级政策主要以“普适型”为主,而到“十一五”时期,“专一型”政策为79项,占所颁布政策文本总数的82%,表明传统产业转型升级具有一定的复杂性,不同行业情况不一样,因此需要针对不同行业制订行业针对性更强的相关政策。

②冶金、农业和能源产业是我国传统产业转型升级的重点领域。针对这三大产业颁布的政策分别占19.2%、18.54%和17.22%,现实情况也表明,从“九五”时期以来,冶金、农业和能源等产业一直是我国传统产业转型升级的重点领域,相关促进政策最多并产生了明显效果,我国冶金工业科技

实力正在走强。农业作为国民经济中的重要支柱产业,一直受到政府的高度重视。能源作为一种战略性资源,我国政府越来越重视通过节能环保、结构调整等政策实行宏观调控,特别是2007年出台了7项重要能源政策,堪称“能源产业政策年”。

表4 “九五”至“十二五”期间我国传统产业转型升级政策适用范围及行业分布情况

颁布 时期	规划 合计	适用范围及政策文本行业分布情况									
		普适型		专一型							
		数量 (占百 分比)	数量 (占百 分比)	行业分布情况							
				食品 加工	冶金 工业	能源 产业	化工 工业	轻工 工业	建筑 建材	汽车 产业	农业
九五	4	4(100%)	0(0%)	0	0	0	0	0	0	0	0
十五	50	14(28%)	36(72%)	1	7	5	4	2	0	4	13
十一五	96	17(18%)	79(82%)	8	18	12	8	7	8	7	11
十二五 (一季度)	48	12(25%)	36(75%)	5	4	9	2	8	2	2	4
总计	198	47	151	14	29	26	14	17	10	13	28
		比例		9.27%	19.2%	17.22%	9.27%	11.26%	6.62%	8.6%	18.54%

(3)“调整振兴”和“行业规制”类的政策工具是我国促进传统产业转型升级的主要政策工具。

“九五”以来我国颁布的促进传统产业转型升级政策文本,从“政策工具”运用维度进行统计,结果如表5。

表5 “九五”至“十二五”期间我国传统产业转型升级政策“政策工具”分析统计

政策 工具	九五 (1995 ~ 2000 年)		十五 (2001 ~ 2005 年)		十一五 (2006 ~ 2010 年)		十二五前期 (2011 ~ 2012 年 3 月)		合计	
	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例
调整振兴	2	50%	33	66%	58	60.42%	35	72.92%	128	64.65%
行业规制	0	0%	13	26%	30	31.25%	4	8.33%	47	23.74%
行业整合	0	0%	0	0%	3	3.13%	0	0%	3	1.51%
产业培育	2	50%	4	8%	5	5.2%	9	18.75%	20	10.1%

①我国传统产业转型升级政策大部分是“调整振兴”类政策工具,特别是“十一五”时期,“调整振兴”类的政策达到58项,占同时期政策的60.42%,而在“调整振兴”类政策工具中,又有近2/3为规划引导类政策。规划引导工具运用过于频繁,往往由于先前政策未达到预期效果,而在后续政策文件中需要不断提及,从而产生过溢现象。同时这些规划引导型政策文本只起到了“指引方向”和“设定目标”的作用,操作层面的政策工具却相对较少使用。

②“行业规制”作为具有较高强制性的政策工具,是我国促进传统产业转型升级决策的另一重要政策工具,共47项,列所有政策工具的第二位。特别是“十一五”期间,我国政府针对焦化、电石、铁合金等“两高一资”(高耗能、高污染和资源性)行业出台了13项行业准入条件,针对钢铁、水泥等重点行业出台了9项淘汰落后产能的政策,表明针对部分传统产业中出现的低水平重复建设、产能过剩等问题,我国政府主要采取了“行业规制”类具有强制性手段的政策工具。

③“行业整合”及“产业培育”类的政策工具相对较少。从产业政策的实际作用来看,“行业整合”及“产业培育”类的政策更多地是着眼于培育新兴产业,应该是国家产业政策的重点。但从统计结果来看,“行业整合”类的政策文本极少,只是在“十一五”期间出台了3项,“产业培育”类的政策文本也只有20项,仅占10.1%。表明我国在针对企业兼并重组、

产业转移和新兴产业培育等方面,现有产业政策力度还不够。不过同时可以看到,产业培育类的政策呈阶段性递增的趋势,特别是“十二五”开局以来,“产业培育”类的政策已有9项,接近“九五”至“十一五”时期的总和,充分表明近年来,我国传统产业转型升级促进政策的重点已从振兴传统产业、淘汰落后向培育新兴产业更高层面的政策工具转变。

(4)我国传统产业转型升级政策具有较强规范性和约束性。

“九五”以来我国颁布的促进传统产业转型升级的政策文本,按照政策文种类型进行统计,结果如表6。

表6 “九五”至“十二五”期间我国传统产业转型升级“政策文本”类型统计情况

文种类型	数量	比例	特点	
			规范性和约束性	指导性和可操作性
通知	47	23.74%	较强	较弱
目录	6	3.03%	强	弱
规划	34	17.17%	较强	较弱
意见	33	16.67%	较强	较弱
决定	3	1.52%	强	弱
办法	14	7.07%	较弱	较强
公告	55	27.78%	强	弱
条例	2	1.01%	弱	强
方案	3	1.52%	弱	强

①我国传统产业转型升级政策较多采用了“公告”、“通知”等文种类型形式。在198份研究样本中,“公告”为55项,“通知”为47项,“公告”具有严肃、庄重、权威的特点,“通知”则具有使用范围广、使用频率高、时效性强的特点,表明我国传统产业转型升级政策具有较强规范性和约束性的特点。

②“办法”、“条例”、“方案”等政策文种形式具有较强可操作性,对实际工作有更高指导意义。但我国现有传统产业转型升级相关政策以“办法”、“条例”和“方案”形式颁布的政策只有19项,表明我国传统产业转型升级现有产业政策指导意义与可操作性相对欠缺。

4 结论与政策启示

4.1 主要结论

(1)现有促进传统产业转型升级政策的颁布主体众多,涉及28个部门,且政策以政府多部门联合发文居多,个别政策发文的共同签署部门达到11个之多。表明我国传统产业具有高复杂性和高综合性特点,为有效推进我国传统产业转型升级,需要相关政府部门的有效协调与合作。

(2)我国传统产业转型升级相关政策具有明显的阶段性特征,某些年份政策密集出台,而在某些年份则产生了政策“空白”,传统产业的转型升级是一项长期性的工作,确保政策的连续性和稳定性十分重要。

(3)传统产业类型复杂,不同行业情况不一样,因此需要针对行业具体情况,制订行业针对性更强的相关政策。近年来,我国传统产业转型升级政策从以“普适型”为主,逐步转向以“专一型”为主,特别是针对冶金、农业、能源等传统产业转型升级的相关政策力度逐年加大。

(4)“调整振兴”类的政策工具是我国促进传统产业转型升级的主要政策工具,但是其应用存在过溢,“行业整合”和“产业培育”类政策工具应用存在缺失或不足。

(5)我国现有传统产业转型升级相关政策较多地采用了

“公告”、“通知”、“规划”、“意见”等形式,而以“办法”、“条例”和“方案”形式颁布的政策只有19项,表明现有产业政策虽然具有较强规范化、约束性的特点,但指导意义与可操作性不强。

4.2 政策启示

(1)加强行政管理部门之间的协调沟通,建立产业转型升级统一的政策框架,避免政出多门导致政策庞杂、冲突与不稳定性。参与制订政策的部门过多,容易导致制订效率的低下及政策的重复与冲突,因此需要确立核心的行政管理部门,建立统一的政策框架。

(2)加强政策本身的指导性与可操作性,政策文本应更多地突出政策目标、工作重点、实施步骤、政策措施和具体要求等操作性内容。现有的一些政策文本较多地采用了“公告”、“通知”、“规划”、“意见”形式颁布产业政策,即较多地在宏观层面上为传统产业转型升级“设立了目标”、“指引了方向”,而在实际操作层面上的政策却很少。因此,政府在制订转型升级政策时应更多地采用“办法”、“条例”和“方案”等政策文本形式,从而更好地为传统产业转型提供具体指导。

(3)充分运用形式多样、直接有效的政策工具,提高政策文本的系统性和实际效果。现有政策工具相对单一,“行业整合”与“产业培育”等更具直接效力的政策工具运用相对不足,这在一定程度上影响了政策实施的效果。在当前培育和发展战略性新兴产业过程中,应该更加注重采用形式多样、直接有效的政策工具。

参考文献:

- [1] 吴敬琏. 只有实现经济发展方式的转变,才能真正的走出经济危机[Z].《财经》2010年会 2010-12-18.
- [2] 胡鞍钢. 前瞻“十二五”规划的四个大方向[N]. 瞭望新闻周刊, 2010-10-15.
- [3] 小宫隆太郎. 日本的产业政策[M]. 北京: 国际文化出版公司, 1998.
- [4] Mariko Sakakibara, Dong-Sung Cho. Cooperative R&D in Japan and Korea: A Comparison of Industrial Policy[J]. Research Policy 2002 (31): 673-692.
- [5] P D Lund. Effects of Energy Policies on Industry Expansion in Renewable Energy[J]. Renewable Energy 2009(34): 53-64.
- [6] Elisa Barbieri, Marco R, D I Tommaso, et al. Industrial Development Policies and Performances in Southern China: Beyond the Specialised Industrial Cluster Program[J]. China Economic Review 2011.
- [7] 周叔莲. 中国产业政策研究[M]. 经济管理出版社 2007.
- [8] 张其仔. 比较优势的演化与中国产业升级路径的选择[J]. 中国工业经济 2008(9).
- [9] 何德旭, 姚战琪. 中国产业结构调整效应、优化升级目标和政策措施[J]. 中国工业经济 2008(5).
- [10] 江飞涛, 李晓萍. 直接干预市场与限制竞争: 中国产业政策的取向与根本缺陷[J]. 中国工业经济 2010 9(9): 1-11.
- [11] 刘勇燕, 郭丽峰. 美国信息产业政策启示[J]. 中国科技论坛, 2011 5(5): 156-160.
- [12] [美] E R 克鲁斯克, B M 杰克逊. 公共政策辞典[M]. 唐理斌, 等译. 上海: 上海远东出版社, 1992. 32.
- [13] 李燕萍, 吴绍棠, 郝斐, 等. 改革开放以来我国科研经费管理政策的变迁、评介与走向——基于政策文本的内容分析[J]. 科学学研究 2009 (10): 1441-1453.
- [14] 工业和信息化部产业政策司, 中国社会科学院工业经济研究所. 中国产业发展和产业政策报告(2011) [M]. 中信出版社, 2011. 1-2.

(责任编辑: 张 勇)